

集団転作対応と経営方式の再編

田中基晴（九州農業試験場）

TANAKA, M. : Reorganization of Paddy Field Farming through Co-ordinate of Land Utilization

水田と畑における生産力展開は、それぞれ独自の展開過程をたどってきた。しかし、近年土地利用率は顕著に低下し、土地利用再編という課題をもちつつ一つの転機を迎えている。即ち、経営方式の再編とかかわって、土地問題を一定の拡がりの中でいかに包摂しながら、総合的な生産力の向上をはかっていくか、という苦悶の過程にあるといつてよい。その一つの取組みとして、集落単位での集団転作対応がある。

熊本県泗水町F集落は、水田利用再編対策当初から集団転作に取組んでいる数少ない集落の一つである。菊池台地の他集落と同じく、平坦部の水田と後背地に台地をかかえた田畑地帯の一角にある。農家戸数は58戸（'80年）でこの10年間の農家減少率は24%と大きく、他方2ha以上が28戸で48%を占め、分解の激しいU字型の農家構成となっている。上層農家では、酪農・タバコ・施設園芸を中心に商品生産の拡大と借地を主体とした規模拡大が'70年代に進み、他方で養鶏・茸等の土地離脱型の農家も現われている。F集落では、'65～'66年に台地の区画整理がなされ（50a区画）、'70年の畑灌事業後、個別に開田がおこなわれており、旧田：開田：畑がほぼ1：1：1という土地構成になっている。

集団転作対応は平坦地の旧田のみを対象としているが、明治末期の耕地整理以来抜本的改修がなく、10a区画でしかも用排未分離の土水路灌漑という土地条件であった。転作地の団地化は、水系に沿って2～4カ所に設定され、一部の湿田を除いてブロックローテーション方式をとっている。団地設定は集落小組合及び生産部会の代表者で構成される転作組合がおこなうが、団地内の個別転作を除いて、たばこ耕作組合が大部分をタバコ圃地として「一括借上げ」している。そして、部会員から希望面積をつのった後、抽選により転作地の配分をおこない、配分をうけた部会員が個別に交換・借入等により、土地所有・利用の調整にあたっている。従って、団地内の土地利用は「タバコ+トウモロコシ（一部大豆）」が主体で、借入の場合、奨励金+2.5万円が「借地料」となり、タバコの期間借地の場合の6俵水準に匹敵している。つまり、実質的な「借地料」軽減にもつながら、集落内の機能集団であるタバコ部会が実質的な調整を担いながら、団地化をはかっているところに特徴がある。集約的畑作

物の地代形成力を介して、団地内の土地の所有と利用の分離と調整がおこなわれている。

この地区での水稲以外の商品生産の拡大は、主として台地における畑作商品化にむけられ、土地基盤整備の遅れた平坦部の旧田が、土地利用上の一つのネックとなっており、土地問題を尖鋭化していた。タバコ作は台地上の排水の良い耕地を中心に拡大されてきたし、そのことが近年連作障害等による生産力の低下をひきおこしてきた。団地化によりタバコ作付面積の53%が旧田に下りてきている。また酪農の場合、経営耕地面積に対する旧田面積は5%程度であり、畜舎を台地に移転し飼料基盤も開田・畑に主体をおいた拡大であったし、また集団転作とかかわって旧田を台地上の耕地と交換している。いわば、旧田での土地利用と結びついた商品作拡大が大きな課題としてあった。この点で、県営事業の他に集落として独自に転作団地にかかわる旧田の水路改修（U字溝埋設）が進められており、団地化の一つの合意形成ともなっている。

前述したように、従来は田と畑の利用方式が分離した形での商品化過程であった。集団転作対応によって、タバコ作を中心としたものであるが、旧田を含めた土地利用方式として商品生産が展開してきている。開田化の取組みに次いで、水田と畑の総合的利用へと大きな一歩をふみ出したと評価できよう。旧田における水路改修もその一つであるといえる。集約的作物が立地する場合、水田転換を契機に従来の商品作展開における土地問題の解決へと進みうるものとなるといえる。

しかし、'70年以降の開田により、水稲作付面積は開田で50%を占め、経営のベースとしての旧田の位置づけは大きく変わった。旧田の土地利用調整にとっても、台地の土地利用が、いわばバッファの機能をもっていたともいえる。また、地域の土地利用においては、台地上では個別的となり、しかも旧田の転作地でのタバコ跡作が大部分堆肥用作物で占められていること等を勘案すると、田畑輪換による全体的な土地生産力・田畑総合生産力の向上という展望をひらくためには、一つは旧田の圃場条件の抜本的な整備が不可欠であり、また地域の土地利用の合意形成が、旧田に限らず開田・畑を含めて展開するかということが大きな課題として残っていよう。