

## 集团的農地利用とその調整主体

内海修一（佐賀県農業試験場）

Shuichi UTSUMI : Land Use by Group Farming and Promotor

### 1. はじめに

水田利用再編対策を契機に個別経営の枠組みを越えて土地利用の組織化を図りながら地域における農用地の集团的な利用をめざす試みが各地で積み上げられてきている。佐賀平坦農村では昭和30年代後半の集団栽培米づくり運動以来、地域農業を取り巻く経済環境の変化と米経済の変動に応じて様々な農家の組織活動が積み上げられてきているが、現段階の農家の組織活動は個別農家間の土地利用と土地所有の調整を主要内容として含んでいるだけに非常に困難な局面を迎えている。

本稿では高生産性型土地利用型農業の展開条件とその手法を明らかにするための第1次接近として、佐賀県小郡に位置する小島営農集団の集团的農地利用の事例を取り上げて、そこでの集团的農地利用の構造と特徴およびその調整主体の性格を明らかにしたい。

### 2. 集团的農地利用の構造と特徴

調査対象地である小島集落は総世帯数26戸で、農家は24戸、総経営耕地面積35.2haのうち水田が22.7ha、樹園地が12.1haで、1戸当たりの経営耕地面積は1.5haである。水稲作にみかん作を結合した複合経営の形態をとっているが、みかん作については一部の農家を除いていずれも零細で1965年以降に開園されたものがほとんどである。

水田については1974年から'75年にかけて県営圃場整備が全域で実施され、さらに'75年から'76年にかけて城内の暗渠排水工事が行われるなど水田の条件整備が進んでいる。また1971年にはカントリーエレベーターが設置され、'73年には集落ぐるみの機械利用組合が組織され、'78年に地域の農用地利用体系の変革をめざした小島営農集団が組織された。

小島営農集団が属する小郡農協管内は水田面積3,203ha、水田率78%の米麦作を経営の基軸にした水田平坦地帯であるが、そこでの転作対応の実態は非常に多様であり、集落によってその形態や内容は大きく異なっている。単なる転作集団の域を脱していないものも少なくない。そうした中で、生産農家の自主的な創意と徹底的な集落内の話し合いによって個別経営の枠組みを越えて地域として土地利用の再編を図っていくとする小島営農集団の実践はきわめて注目される。

小島営農集団の集团的農地利用は、互助制度と六転輪作方式を基本に組み立てられているが、まず集落内の圃

場を六区画に等分し、1年ごとに転作団地を移動させ6年間ですべての圃場を巡回する田畑転換方式をとっている。転作団地の所有者には奨励金に互助金を加算した10.2万円を補償することによって団地化を促進し、入作や希望減反については交換耕作方式を導入して調整し、しかも転作団地については所有権と利用権を分離して集団が団地利用権として一括取得して、その配分・利用については転作作物の増収と定着を図るという考えのもとにダイズ耕作希望者に均等に再配分し、さらに管理作業を除く主要基幹作業は機械利用組合が一元的に担っていくというシステムをとっている。また転作団地の利用に限らず集落内の全圃場についても営農集団が集落総会の合意を経て策定した土地利用計画と作業計画に従って集团的な利用・管理が行われている。

畜産部門との結合を欠く佐賀水田平坦地帯では、いかに地力の増強を図るかが転作作物の定着・増収を図るうえできわめて重要な事であるが、土づくりへの集団活動の第1歩として1981年より酪農団地との提携に積極的に取り組み、計画的な堆肥投入と深耕を実施している点もみのがすことはできない。

### 3. 集团的農地利用の成果と調整主体

集团的農地利用の成果として、①これまで個別分散的な農用地利用のため克服できなかった湿害問題が解決し、農用地の高度利用が実現したこと、②収量の高位平準化と品質の向上が図られたこと、③農用地の面的利用と農作業の一元的な実施によって大幅に省力化が進み、コストの低減が実現されたこと、④婦人労働の軽減によって農家生活の改善が進み、働くことの喜びと生活を楽しむ集落づくりが出来たことなどがあげられる。

集团的農地利用を組み立てていく場合、その調整主体は地域によって多様であるが、この小島営農集団においては「三夜待講グループ」が中心的な役割を担っており、しかも同一年令集団が層をなして存在していたことが一つの特徴になっている。また地域の農用地の高度利用を集落全員で考え、集落総会が集团的農地利用の合意形成の場として位置づけられている点も重要である。

同一年令集団内のヨコの連携だけでなく、異なる年令集団間のタテの連携を強化するため「1人1役制」を導入し、集落運営への全員の参加意識を高めている点も大切であり、集落間の連合による機能強化も模索されている。